



FORUM STANDAARDISATIE

Agendapunt:	FS24-02-07		
Bijlagen:	Rapport Expertgroep XBRL		
Aan:	College Standaardisatie		
Van:	Forum Standaardisatie		
Datum:	10 februari 2010	Versie	Definitief
Betreft:	Advies: Toevoeging XBRL v2.1 en Dimensions v1.0 aan lijst met open standaarden voor "pas toe of leg uit"		

Waarom is een keuze belangrijk?

eXtensible Business Reporting Language (XBRL) is een internationale standaard voor het aanleveren van (bedrijfs) rapportages. Op basis van XBRL kunnen taxonomieën ontwikkeld worden. Een taxonomie bevat gestandaardiseerde begripsdefinities. Een uniform formaat voor rapportages draagt bij aan de doelstelling van het kabinet om de administratieve lasten te verminderen. Internationaal wordt XBRL veel gebruikt, in Nederland blijft de adoptie achter. De plaatsing van XBRL op de lijst met open standaarden voor "pas toe of leg uit" zal een stimulans zijn voor adoptie van deze standaard in Nederland.

Het Forum adviseert om de basisstandaard XBRL v2.1 en de aanvullende standaard Dimensions v1.0 op te nemen op de lijst met open standaarden voor "pas toe of leg uit", voor gebruik in combinatie met (nog op de lijst op te nemen) standaard taxonomieën. In combinatie met een goede standaard taxonomie voldoen XBRL en Dimensions aan de criteria die gelden voor de lijst (openheid, bruikbaarheid, potentieel en impact).

Kunt u met een gerust hart "ja" zeggen?

Het voorliggende advies is het resultaat van een uitgebreid expertonderzoek, een publieke consultatie en bespreking in het Forum Standaardisatie. Naar aanleiding van de publieke consultatie is nog een aanpassing gemaakt in het expertrapport, zoals verderop in deze notitie toegelicht wordt. Met de betreffende standaarden die voorgedragen wordt voor opname op de lijst is binnen Nederland voldoende ervaring.

Zijn er risico's verbonden aan de keuze?

Het gebruik van XBRL en Dimensions leidt niet automatisch tot interoperabiliteit. De sleutel tot optimale interoperabiliteit ligt vooral in de te gebruiken taxonomie. Taxonomieën zelf zijn echter nog niet voorgedragen. Opname van deze taxonomie(ën) op de lijst is een logische en noodzakelijke volgende stap.



FORUM STANDAARDISATIE

Doel

Het College Standaardisatie wordt gevraagd in te stemmen met het volgende:

1. De standaard XBRL v2.1 wordt opgenomen op de lijst met open standaarden voor "pas toe of leg uit"
2. Het "pas toe of leg uit"-regime voor XBRL geldt alleen voor gebruik in combinatie met standaard taxonomieën die ook als standaard op de lijst voor "pas toe of leg uit" staan.
3. Aangezien er op dit moment nog geen taxonomieën op de lijst staan, wordt de samenstellers/beheerders van relevante taxonomieën gevraagd deze taxonomieën zo snel mogelijk aan te melden voor de lijst met open standaarden voor "pas toe of leg uit". Dit geldt met name voor de zogenaamde "Nederlandse Taxonomie", welke momenteel in het kader van het Standard Business Reporting Programma wordt verder ontwikkeld. Het college denkt hierbij aan een termijn van maximaal 1 jaar.
4. Het toepassingsgebied van XBRL wordt vooralsnog afgebakend als *"elektronisch verkeer dat te kenmerken is als verantwoordingsverkeer waarin financiële informatie de kern vormt"*.
5. Ook de bij XBRL v2.1 behorende aanvullende specificatie Dimensions v1.0 (inclusief errata-correcties voor beide) wordt opgenomen op de lijst met open standaarden voor "pas toe of leg uit" en dient alleen toegepast te worden als binnen het genoemde toepassingsgebied gebruik wordt gemaakt van "contextuele informatie".

Toelichting

Ad 1 en 5.

XBRL v2.1 is een XML-gebaseerde standaard die de constructieregels voor een taxonomie (d.w.z. hiërarchische structuur van begripdefinities) vastlegt. Dimensions v1.0 is een aanvulling op XBRL v2.1 die het mogelijk maakt om in de taxonomie contextuele informatie (zogenoemde multi dimensionale tabellen) toe te voegen.¹

De eerste formele publicaties van XBRL v2.1 en Dimensions v1.0 dateren respectievelijk van 31 december 2003 en 18 september 2006. Voor de genoemde versies van beide standaarden zijn er na eerste publicatie (in zogenoemde errata) een aantal aanvullende correcties gepubliceerd. Het gaat daarbij niet om nieuwe versies van de standaard, maar om het herstellen van kleine onvolkomenheden.

Zowel uit de expertgroep, alsook uit de openbare consultatie kwam naar voren dat XBRL v2.1 en Dimensions v1.0 (inclusief errata-correcties voor beide) voldoen aan de criteria voor de lijst, te weten openheid, bruikbaarheid, potentieel en impact. Beide standaarden zijn open. De standaarden zijn voldoende volwassen en bieden nuttige functionaliteit voor de Nederlandse (semi) publieke sector (bruikbaarheid). De inzet van beide standaarden draagt bij aan het vergroten van interoperabiliteit en leveranciersonafhankelijkheid (potentieel).

¹ Voor de specificatie van beide standaarden zie: <http://xbrl.org/SpecRecommendations/>



FORUM STANDAARDISATIE

Bovendien is er voldoende kennis en ervaring opgedaan met de standaarden waardoor het goed mogelijk is deze te implementeren binnen organisaties (impact). Opname van XBRL v2.1 in combinatie met Dimensions v1.0 op de lijst met open standaarden voor "pas toe of leg uit" geeft zekerheid en draagt bij aan de verdere adoptie van XBRL in Nederland. Hierna worden beide standaarden aangeduid met "XBRL".

Ad 2 en 3.

De expertgroep geeft aan dat XBRL alleen bijdraagt aan interoperabiliteit en verlaging van administratieve lasten indien ze gebruikt wordt in combinatie met taxonomieën die zelf ook voldoen aan de criteria die gelden voor opname op de lijst voor "pas toe of leg uit". Toepassing van XBRL zonder goede taxonomieën leidt slechts tot een toename van kosten. Het Forum vindt daarom dat de taxonomieën zelf ook zo snel mogelijk door Forum en College als standaarden moeten worden vastgesteld.

Ad 4.

De expertgroep heeft het toepassingsgebied afgebakend als *"elektronisch verkeer dat te kenmerken is als verantwoordingsverkeer waarin financiële informatie de kern vormt"* (hierna: financiële verantwoordingsinformatie). Hoewel XBRL ook te gebruiken is voor de uitwisseling van andersoortige informatie, vindt de expertgroep dat XBRL alleen voor dit toepassingsgebied verplicht gesteld moet worden. Binnen het vastgestelde toepassingsgebied voldoet XBRL aan de gestelde criteria, en is de concurrentie van alternatieven beperkt. Indien het toepassingsgebied breder getrokken wordt, dan is de concurrentie veel groter. Voor Dimensions geldt de volgende nadere afbakening van het toepassingsgebied. Dimensions is een aanvullende specificatie die binnen bovengenoemd toepassingsgebied alleen gebruikt moet worden als de desbetreffende functionaliteit (d.w.z. contextuele informatie) wordt toegepast.

Naar verwachting kan het genoemde toepassingsgebied worden uitgebreid indien goede taxonomieën worden aangemeld die om een breder toepassingsgebied vragen.

Het organisatorisch werkingsgebied wordt gelijkgesteld aan de doelgroep van het actieplan Nederland Open in Verbinding, te weten *"overheden en instellingen uit de (semi) publieke sector"*.

Schets van de expertgroep en de consultatie

De leden van de expertgroep waren afkomstig van belanghebbende organisaties uit zowel de private als publieke sector. Vanuit de publieke sector waren diverse ministeries vertegenwoordigd, maar ook de Belastingdienst, Kamer van Koophandel Nederland en het Centraal Bureau voor de Statistiek. De private sector was vertegenwoordigd vanuit de bankensector, accountantskantoren, consultants en een aantal leveranciers van softwareoplossingen. In haar bijeenkomst op 30 oktober 2009 heeft de expertgroep XBRL getoetst aan de criteria voor opname op de lijst, en is tot een positief advies gekomen, met niettemin een belangrijke kanttekening over het gebruik van deugdelijke taxonomieën.



FORUM STANDAARDISATIE

In de eerste versie van haar rapport had de expertgroep naast de XBRL standaard ook nog een drietal aanvullende specificaties (Dimensions 1.0, Formula Specification 1.0 en FRTA) opgenomen. Tijdens de publieke consultatieronde zijn zestien reacties ontvangen, waarvan elf een inhoudelijke terugkoppeling gaven op het rapport. Over het algemeen waren de reacties erg positief op het rapport. Een aantal respondenten gaf aan dat de opname van de aanvullende standaarden Formula Specification 1.0 en FRTA op dit moment nog niet gewenst is. De expertgroep heeft deze opmerkingen overgenomen en naar aanleiding hiervan haar advies aangepast.

Communicatie

Zowel het Forum Standaardisatie als het Programmabureau Nederland Open in Verbinding zullen aandacht besteden aan de opname van XBRL v2.1 in combinatie met Dimensions v1.0 op de lijst met open standaarden voor "pas toe of leg uit".