



Forum Standaardisatie

Wilhelmina v Pruisenweg 52
2595 AN Den Haag
Postbus 84011
2508 AA Den Haag
www.forumstandaardisatie.nl

notitie

Opname STOSAG op de lijst voor 'pas toe of leg uit'

FORUM STANDAARDISATIE

FS 34-10-4A

Agendapunt:	4A		
Bijlagen:	Expertadvies; Overzicht reacties consultatie		
Aan:	College Standaardisatie		
Van:	Forum Standaardisatie		
Datum:	3 oktober 2011	Versie	1.0
Betreft:	Opname STOSAG op de lijst voor 'pas toe of leg uit'		

Waarom is een keuze belangrijk?

Bij afvalregistratie wordt vastgelegd welk soort afval, in welke hoeveelheden door een persoon of partij wordt aangeboden. Voor deze registratie worden verschillende digitale middelen gebruikt zoals passen, om containers te openen, chips op containers en afvalwagens, om onderling te communiceren en tenslotte de backoffice systemen, om de afvalgegevens te verwerken.

Deze digitale middelen zijn veelal zodanig op elkaar afgestemd dat ze moeten worden afgenomen bij dezelfde leverancier. Gemeentelijke afvalinzamelaars zijn echter gebaat bij een leveranciersafhankelijke uitvoering waarmee een vendor lock-in wordt voorkomen, innovatie wordt bevorderd en (gemeentelijke) samenwerking makkelijker en goedkoper wordt gemaakt. De STOSAG standaard voorziet hierin.

Waarom kunt u met een 'gerust hart' ja zeggen tegen deze standaard?

Na aanmelding van de standaard in mei 2011 heeft in juni een intakegesprek plaatsgevonden. Dit gesprek leidde tot een positief advies voor het in procedure nemen van de STOSAG standaard. In juli 2011 is een expertgroep bijeengekomen om de standaard te toetsen tegen de criteria voor opname op de lijst met open standaarden. Het hieruit resulterende expertadvies is publiek geconsulteerd. Uit deze consultatie zijn geen afwijzende reacties gekomen.

Zijn er risico's verbonden aan de keuze?

Gedurende het expertonderzoek en de publieke consultatie zijn er geen risico's geïdentificeerd.

Gevraagd besluit

Datum
3 oktober 2011

Het College Standaardisatie wordt gevraagd in te stemmen met:

1. de opname van STOSAG op de lijst voor 'pas toe of leg uit';
2. Voor het functionele toepassingsgebied "*Digitaal container- en pasmanagement voor afval en grondstoffen*" en het organisatorische werkingsgebied "*Gemeenten en gemeentelijke afvalinzamelaars*".
3. De volgende additionele adviezen aan de beheerder ter bevordering van de adoptie van de standaard:

De beheerprocedure van de STOSAG standaard voorziet in de mogelijkheid dat belanghebbende partijen aanvullende functionele wensen m.b.t. de standaard kunnen aandragen. Omdat de STOSAG standaard jong is, heeft deze procedure zich nog niet in de praktijk kunnen bewijzen. Om die reden wordt de beheerder gevraagd in januari 2012 aan het Forum Standaardisatie te melden of er over de afgelopen periode voorstellen voor nieuwe functionaliteiten zijn gedaan en hoe met deze voorstellen is omgegaan.

Toelichting

Waar gaat het inhoudelijk over?

Specifiek gaat het om de volgende standaard:

- STOSAG
- Versie: 1.0
- De standaard wordt beheerd door: Stuurgroep Open Standaarden Afval en Grondstoffen onder de vlag van de NVRD – de Koninklijke Vereniging voor Afval- en Reinigingsmanagement.

De afgelopen jaren is het aantal gemeenten dat aan afvalregistratie doet, sterk gegroeid. De gemeenten – die circa 80% van het huishoudelijk afval laten inzamelen door publieke inzamelaars of gemeentelijke diensten – moeten kostendekkend werken, lasten verlichten en diensten afstemmen op de afnemers. Tegelijkertijd is er een groot verschil in afdankgedrag en afvalhoeveelheden bij die afnemers (in dit geval de huishoudens). Daar komt bij dat afval wordt gezien als een grondstof voor materiaalhergebruik en energie. Hierdoor is de behoefte aan identificatie, autorisatie en registratie van afval sterk toegenomen.

In de markt is het gebruikelijk dat leveranciers alle onderdelen van registratiesystemen voor containermanagement en pasmanagement leveren. De diverse onderdelen zijn veelal zodanig op elkaar afgestemd dat ze moeten worden afgenomen bij dezelfde leverancier. Voor de continuïteit, transparantie, efficiency en kwaliteit van container- en pasmanagement zijn gemeentelijke afvalinzamelaars echter gebaat bij een leveranciersafhankelijke uitvoering van het containermanagement.

De STOSAG standaard voorziet hierin en maakt interoperabiliteit tussen deelcomponenten van verschillende leveranciers mogelijk, waardoor een vendor lock-in kan worden voorkomen. Bovendien maakt de standaard het voor gemeenten mogelijk om goedkoper en gemakkelijker samen te werken, omdat de systemen die zij hanteren door het gebruik van deze standaard uitwisselbaar zijn.

Hoe is het proces verlopen?

Na aanmelding van de standaard door STOSAG/NVRD in mei 2011 heeft een intakegesprek plaatsgevonden met Peter Kerris (secretaris STOSAG) en Erwin Folmer (namens programma NOIV betrokken bij de ontwikkeling van de STOSAG standaard). Dit gesprek leidde tot een positief advies voor het in procedure nemen van de STOSAG standaard. Op 12 juli is een expertgroep bijeengekomen om de standaard te toetsen tegen de criteria voor opname op de lijst met open standaarden. De leden van de expertgroep waren afkomstig van belanghebbende organisaties uit zowel de private als publieke sector, waaronder gemeenten (Apeldoorn, Groningen) gemeentelijke afvalinzamelaars (ROVA, Cure, Circulus, Omrin), leveranciers (WSS Inforcard systems, Vconsyst, GMT, Plastic Omnium), koepelverenigingen (KLAIR, NVRD). In haar bijeenkomst op 12 juli heeft de expertgroep de STOSAG standaard getoetst aan de criteria voor opname op de lijst, en is tot de conclusie gekomen dat opname wenselijk is. Het expertadvies is in augustus 2011 openbaar geconsulteerd en hierbij zijn geen afwijzende reacties naar voren gekomen.

Hoe scoort de standaard op de toetsingscriteria?

- Openheid

De standaard voldoet in voldoende mate aan de criteria voor openheid. De handhaving en het beheer van de standaard is ondergebracht bij de stuur- en werkgroep van STOSAG onder de vlag van de Koninklijke Vereniging voor Afval- en Reinigingsmanagement (NVRD). De initiële versie van de standaard is door de STOSAG werkgroep voorgesteld en door de STOSAG stuurgroep goedgekeurd en vastgelegd in STOSAG versie 1.0. De specificaties van de standaard en besluitvormingprocedures zijn beschreven in vrij toegankelijke documenten.

- Bruikbaarheid

De standaard voldoet aan de criteria voor bruikbaarheid. De STOSAG standaard zelf is nog jong, maar de standaarden waar de STOSAG standaard gebruik van maakt zijn al beproefd.

- Potentieel

De standaard voorkomt dat alle onderdelen van een pas- en container managementsysteem bij dezelfde leverancier moeten worden ingekocht. Dit verhoogt de continuïteit, transparantie, efficiency en kwaliteit van de afvalregistratie.

De noodzaak van de standaard wordt door zowel opdrachtgevers als leveranciers gedeeld. Dit blijkt zowel uit het feit dat sinds enkele maanden in aanbestedingen reeds naar de standaard wordt verwezen, als de bereidheid van leveranciers om mee te denken over transitie en migratie naar de STOSAG standaard.

- Impact

De impact van de STOSAG standaard op ICT en bedrijfsvoering is positief. Er worden geen extra risico's onderkend in vergelijking met de huidige situatie. De kosten voor het overstappen op de STOSAG standaard zijn niet hoger dan de kosten voor het overstappen op een andere standaard, daarbij komt dat na een overstap op de STOSAG standaard toekomstige investeringen in afvalregistratiesystemen waarschijnlijk lager zullen uitvallen.

Datum
3 oktober 2011

Wat is de conclusie van de expertgroep en de consultatie?

De conclusie van de expertgroep is om de STOSAG standaard op te nemen op de lijst met open standaarden voor de pas toe of leg uit lijst. In de reacties uit de openbare consultatie wordt deze conclusie onderschreven.

Wat zijn de reacties in de consultatieronde?

In de consultatieronde zijn de volgende reacties binnengekomen:

Programmabureau Nederland Open in Verbinding

'Als Nederland Open in Verbinding zijn we nauw betrokken geweest bij de totstandkoming van de standaard en de inrichting van het open beheer. Voor ons is STOSAG een uitermate goed voorbeeld van een open standaardisatie proces, en een voorbeeld voor vele anderen standaardisatie-initiatieven. De bijdrage aan interoperabiliteit en leveranciersafhankelijk is groot. Daarmee een heldere business case, een gedragen standaard door de echte stakeholders in het veld, en een standaard die door opname op de pas-toe of leg-uit lijst de laatste stap kan zetten in wijdverspreide adoptie. Vandaar dat wij opname van deze standaard op de pas-toe of leg-uit lijst van harte ondersteunen.'

Ministerie van EL&I, CIO-Office

'Wij zijn akkoord met de standaarden OWMS, IFC en STOSAG'.

Proxy laboratories

'Omdat de scope van deze standaard buiten het operationele gebied van PROXY Laboratories BV valt treft u hiervan geen inhoudelijke reactie aan, echter ben ik van mening dat de standaard een waardevolle rol kan spelen op (inter)gemeentelijk niveau.'

Welke additionele adviezen zijn er ten aanzien van de adoptie van de standaard?

De STOSAG standaard is nog jong, daarom is het belangrijk dat in het beheerproces ruimte is om nieuwe functionaliteiten, die mogelijk nog niet onderkend zijn door de huidige opdrachtgevers, aan te dragen en te bespreken bij de stuurgroep van STOSAG. De beheerprocedure van STOSAG voorziet hierin, maar een aantal leden van de expertgroep ziet graag hoe de stuurgroep hier in de praktijk mee omgaat.

Om die reden wordt de beheerder gevraagd om in januari 2012 aan het Forum Standaardisatie te melden of er over de afgelopen periode nieuwe functionaliteiten zijn aangedragen en hoe met deze voordrachten is omgegaan.

Een eerste bevestiging van het feit dat de beheerprocedure hierin voorziet is er al: Tijdens het overleg van de expertgroep kwam de

branchevereniging voor leveranciers van afvalcontainers (KLAIR) met een suggestie voor aanvullende functionaliteit. Deze suggesties zijn in augustus 2011 door KLAIR en STOSAG besproken en STOSAG heeft hier een gemotiveerde reactie op gegeven. **Datum** 3 oktober 2011

Bijlagen

- Expertadvies STOSAG
- Overzicht reacties consultatieronde