



notitie

FORUM STANDAARDISATIE 25 februari 2015
 Agendapunt 2. Open standaarden, lijsten
 Stuknummer 2A. Notitie SEPA

Van:	Stuurgroep Standaardisatie
Betreft:	Advies voor het verwijderen van SEPA-standaarden van de 'pas toe of leg uit'-lijst

TER BESLUITVORMING

Doel van deze notitie

Het Forum Standaardisatie heeft de opdracht gegeven om onderzoek te doen of de SEPA-standaarden per direct van de 'pas toe of leg uit'-lijst gehaald kunnen worden. Reden hiervoor is dat het gebruik van SEPA-standaarden sinds 1 augustus 2014 wettelijk verplicht is voor elektronisch betalingsverkeer (incasso's en overschrijvingen) in de 34 lidstaten van de Single Euro Payment Area (SEPA).

Hoe is het advies tot stand gekomen?

In een verkort onderzoek is gekeken naar de voortgang van de adoptie van de SEPA-standaarden in Nederland. Daarnaast is gesproken met aantal partijen (Betaalvereniging Nederland en Ministerie van Financiën) die bij de aanmelding van de standaarden in 2011 betrokken zijn geweest. In onderliggende notitie wordt een korte weergave gegeven van de uitkomsten van dit onderzoek.

Zijn er risico's verbonden aan de keuze?

Er zijn geen specifieke risico's verbonden aan de keuze. De adoptie van de standaard is dermate breed dat opname op de 'pas toe of leg uit'-lijst geen toegevoegde waarde meer heeft ter bevordering van verdere adoptie.

Gevraagd besluit

Datum
13 februari 2015

Het Forum Standaardisatie wordt gevraagd om:

1. kennis te nemen van de voortgang van de adoptie van de SEPA-standaarden.
2. in te stemmen met het advies om de SEPA-standaarden per omgaande van de 'pas toe of leg uit'-lijst te verwijderen.

Over de standaard

SEPA staat voor Single Euro Payments Area. Het doel van SEPA is te komen tot een geïntegreerde markt voor betalingsverkeer (in euro), waardoor het onderscheid tussen binnenlands en grensoverschrijdend betalingsverkeer verdwijnt.

SEPA-standaarden zijn Europese betaalstandaarden en beschrijven de eisen aan en semantiek van de gegevensuitwisseling tussen organisaties en banken met betrekking tot Europese incasso's (SEPA Direct Debit/SDD) en overboekingen en giro's (SEPA Credit Transfer/SCT).

Achtergrond

De SEPA-standaarden zijn medio 2011 door het College Standaardisatie op de 'pas toe of leg uit'-lijst geplaatst. Op dat moment werkte de Europese Commissie aan wetgeving omtrent een geïntegreerde markt voor betaaldiensten (SEPA). Eind 2013 heeft het Forum Standaardisatie in opdracht van het College onderzoek gedaan naar de voortgang van de adoptie van de SEPA-standaarden. Een aantal overheidsorganisaties was op dat moment al ver gevorderd met de invoering van SEPA, maar verschillende overheden (met name gemeenten en waterschappen) waren nog niet klaar. In sommige gevallen werd dit veroorzaakt doordat de leverancier (nog) niet klaar was voor implementatie. Het Forum Standaardisatie heeft het College naar aanleiding van dit onderzoek dan ook verzocht om SEPA urgentie te blijven geven.

Ad 1) Voortgang adoptie van de SEPA-standaarden

In 2012 heeft de Europese Commissie bepaald dat op 1 februari 2014 de migratie van beide SEPA-standaarden (SDD en SCT) gereed moet zijn. Hieronder valt ook de migratie van de bankrekeningnummers naar IBAN¹. Op 1 februari 2014 zijn alle 34 landen binnen de SEPA officieel overgegaan op IBAN. Vanaf dat moment is er geen onderscheid meer tussen binnenlands en grensoverschrijdend betalingsverkeer in euro's.

In februari 2014 heeft het Europees Parlement, naar aanleiding van een voorstel van de Europese Commissie, een overgangstermijn van zes maanden ingevoerd. Hierdoor mochten banken, indien nodig, tot 1 augustus 2014 het rekeningnummer bij incasso's en overschrijvingen automatisch om zetten naar IBAN. Organisaties die na 1 augustus de koppelvlakken van hun betaalsystemen niet hebben aangepast kunnen geen (automatisch) elektronisch betalingsverkeer meer genereren.

Hier zijn een aantal uitzonderingen op van toepassing. Payment Service Providers (PSP's)² mogen consumenten tot en met 1 februari 2016 conversiediensten aanbieden voor direct debit transacties naar een beperkt aantal goede doelen, zoals Giro 555. Ook is er een ontheffing tot en met 1 februari 2016 voor de doorlopende machtigingen van kansspelen. Overheidsvorderingen, die op grond van de invorderingswet worden geïnd, vallen niet onder de SEPA-verordening, waardoor

¹ IBAN staat voor International Bank Account Number. IBAN bestaat uit de landcode, een controlegetal, de bankcode, één of meerdere nullen en het al bestaande rekeningnummer.

² Payment Service Providers zijn bedrijven die online betaaloplossingen bieden.

het niet verplicht was om per 1 augustus 2014 over te gaan op SEPA. De overheidsvorderingen worden vanaf 1 januari 2015 op basis van de SEPA-standaarden uitgevoerd.

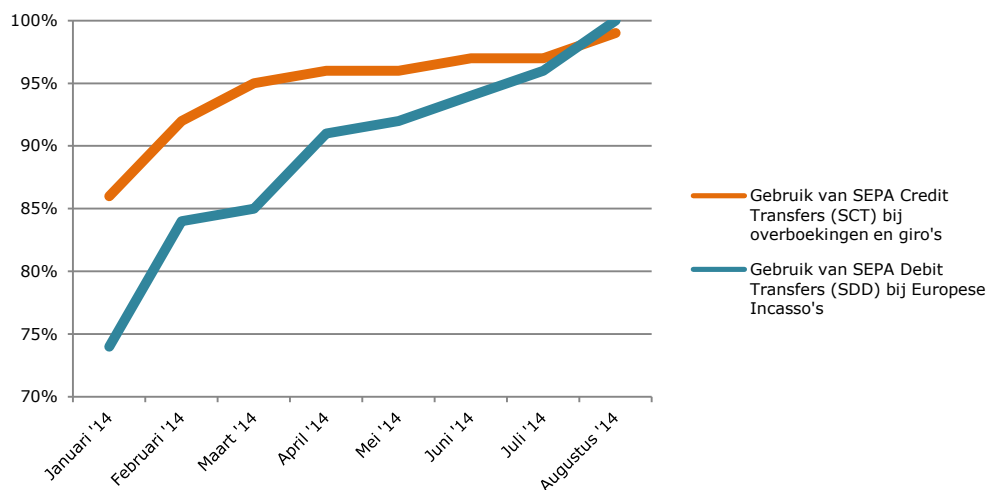
Datum
13 februari 2015

Om de adoptie van SEPA te bevorderen zijn er in Nederland verschillende campagnes geweest, zoals de 'Over op IBAN' campagne waar het Forum Standaardisatie op aangesloten was. Verder heeft het Forum verschillende activiteiten georganiseerd om de adoptie van SEPA aan te jagen. Zo is in samenwerking met de Nederlandse Vereniging van Banken en ECP het SEPA testevent georganiseerd. Ook zijn er sessies georganiseerd over SEPA tijdens bijvoorbeeld het KING Congres en is er in diverse communicatie uitingen en publicaties aandacht aan de standaard besteed.

De Europese Centrale Bank (ECB) is verantwoordelijk voor het monitoren van de voortgang van de migratie en het gebruik van SEPA-standaarden bij de 33 lidstaten van de SEPA³. In onderstaande grafiek is de voortgang van het gebruik van de SEPA-standaarden in Nederland tussen 1 januari 2014 en 1 augustus 2014 weergegeven. Het gebruik van de SCT-standaard bij overboekingen en giro's is in deze periode gestegen van 86 procent naar 99 procent. Het gebruik van de SDD-standaard is van januari 2014 tot 1 augustus 2014 gestegen van 74 procent tot 100 procent.⁴

Op basis van de indicatoren van de ECB kan geconcludeerd worden dat de migratie van de SEPA-standaarden en het gebruik van de SEPA-standaarden in Nederland een enorme ontwikkeling heeft doorgemaakt. Het gebruik van beide SEPA-standaarden was op 1 augustus nagenoeg 100 procent. Aangenomen wordt dat het gebruik van de SCT-standaard op dit moment ook 100 procent is.

Grafiek 1. Voortgang van het gebruik van de SEPA-standaarden in Nederland (periode 1 januari tot 1 augustus 2014).



³ <https://www.ecb.europa.eu/paym/retpaym/paymint/sepa/html/index.en.html>

⁴ <https://www.ecb.europa.eu/paym/retpaym/paymint/indicators/html/index.en.html>

Ad 2) Verwijdering van SEPA-standaarden van de 'pas toe of leg uit'-lijst

Datum

13 februari 2015

Het doel van de 'pas toe of leg uit'-lijst is om het gebruik van bepaalde standaarden door (semi-)overheidsorganisaties vanuit de overheid te stimuleren. Mede dankzij de plaatsing op de lijst is de adoptie van de SEPA-standaarden binnen (semi-)overheidsorganisaties op dit moment nagenoeg volledig. Opname van de standaarden op de 'pas toe of leg uit'-lijst heeft om deze reden geen toegevoegde waarde meer.

Opname op de 'pas toe of leg uit'-lijst of gangbare lijst vereist dat een standaard niet wettelijk verplicht is. Het gebruik van de SEPA-standaarden is sinds 1 augustus 2014 wettelijk verplicht voor elektronisch betalingsverkeer binnen de SEPA-landen. Dit geldt voor zowel publieke als private organisaties. Opname op de 'pas toe of leg uit'-lijst is ook om deze reden niet meer nodig. Verplaatsing naar de gangbare lijst is daarmee ook niet relevant.

Door de hoge adoptie van de SEPA-standaarden worden geen belemmeringen gezien voor verwijdering van de 'pas toe of leg uit'-lijst. Ook zijn in dit onderzoek geen andere belemmeringen gevonden om de SEPA-standaarden van de 'pas toe of leg uit'-lijst te verwijderen.

Conclusie

Aan het Forum Standaardisatie wordt geadviseerd om de SEPA-standaarden per omgaande van de 'pas toe of leg uit'-lijst te verwijderen. Door de wettelijke verplichting per 1 augustus 2014 en de hoge adoptie worden geen belemmeringen gezien voor verwijdering van de standaarden. Vanaf 1 januari 2015 worden ook overheidsvorderingen uitgevoerd op basis van de SEPA-standaarden. Met deze overgang maken vanaf 1 januari 2015 alle (semi-)overheidsorganisaties gebruik van de SEPA-standaarden.

Betrokken personen bij dit onderzoek

- Frans van Beers, Betaalvereniging Nederland (aanmelder)
- Iris Vissers, Ministerie van Financiën