



notitie

Forum Standaardisatie

Wilhelmina v Pruisenweg 104
2595 AN Den Haag

Postbus 84011
2508 AA Den Haag

www.forumstandaardisatie.nl

24 maart 2016

FORUM STANDAARDISATIE 20 april 2016 Agendapunt 2D. Forum-advies NTA9040 Stuknummer 2D. Forum-advies NTA9040

Van:	Stuurgroep open standaarden
Aan:	Forum Standaardisatie
Datum:	20 april 2016

Aanleiding en achtergrond

Het ministerie van Economische Zaken heeft een verzoek ingediend tot verwijdering van NTA 9040. De NTA 9040-standaard is eind 2012 door het College Standaardisatie op de 'pas toe of leg uit'-lijst geplaatst. Bij de opname van de standaard was voorzien dat er vele branchespecifieke implementaties naast elkaar zouden ontstaan, waardoor de verplichting van een afsprakenstelsel (NTA 9040) wenselijk was. Door wijzigingen in de standaard en de plannen voor toekomstige ontwikkelingen van het Ondernemingsdossier maken dat opname op de lijst met open standaarden en bijbehorende verplichting geen toegevoegde waarde meer heeft.

Betrokkenen en proces

Op 11 januari 2016 heeft een intakegesprek plaatsgevonden met Jan Voskuil, de indiener van het verwijderingsverzoek, Jasmijn Wijn, procedurebegeleider open standaarden in opdracht van het Bureau Forum Standaardisatie, en Lancelot Schellevis, adviseur standaardisatie van het Bureau Forum Standaardisatie. Het expertadvies is opgesteld op basis van de intake en een aantal gesprekken met partijen die in 2012 betrokken zijn geweest bij de toetsing van de standaard. Tijdens de openbare consultatie van het expertadvies van 16 februari tot 16 maart 2016 zijn geen bezwaren tegen verwijdering ontvangen.

Consequenties en vervolgstappen

Er zijn geen specifieke risico's verbonden aan de keuze. Op dit moment wordt de standaard niet tot nauwelijks gebruikt, waardoor de impact van verwijdering nihil is. Huidige en toekomstige gebruikers kunnen NTA 9040-1, regelhulp, (blijven) gebruiken. Om verwarring te voorkomen over het voortbestaan van het Ondernemingsdossier wordt geadviseerd om bij de verwijdering van NTA 9040 van de lijst met open standaarden te communiceren over de standaard, en niet als zodanig over het Ondernemingsdossier.

Ter besluitvorming

Het Forum Standaardisatie wordt gevraagd om in te stemmen met onderstaande advies.

Het Forum Standaardisatie adviseert het Nationaal Beraad Digitale Overheid om:

1. Kennis te nemen van de ontwikkeling van het Ondernemingsdossier ten aanzien van NTA 9040.
2. In te stemmen met het advies om NTA 9040 per direct van de lijst met 'pas toe of leg uit' standaarden te verwijderen.

Ad 1 Ontwikkeling van het Ondernemingsdossier ten aanzien van NTA

De oorspronkelijke visie die het Programmabureau Ondernemingsdossier nastreefde was dat er vele branchespecifieke implementaties van het Ondernemingsdossier naast elkaar zouden ontstaan. Zodoende was het wenselijk om NTA 9040 een verplicht karakter te geven. Hierdoor zou worden voorkomen dat overheden die met verschillende implementaties van het Ondernemingsdossier zouden gaan werken, te maken zouden krijgen met een diversiteit aan koppelvlakspecificaties voor steeds dezelfde informatie-uitwisseling. In de praktijk is gebleken dat er naast de door het Programmabureau Ondernemingsdossier beschikbaar gestelde toepassing geen andere implementaties beschikbaar zijn gekomen.

Inmiddels heeft het Ondernemingsdossier de status gekregen van Generieke Digitale Infrastructuur-component (hierna GDI-component). In het conceptplan 'Aanpak Mijn overheid voor bedrijven' van het ministerie van Economische Zaken wordt gesteld dat de doorontwikkeling van het Ondernemingsdossier noodzakelijk is om beter aan te kunnen sluiten op de wensen van ondernemers. Naar verwachting wordt het Ondernemingsdossier doorontwikkeld naar een Mijnoverheid-omgeving voor ondernemers. De functionaliteiten van het Ondernemingsdossier en de Berichtenbox worden in deze omgeving beter geïntegreerd.¹

Functionaliteiten binnen de NTA 9040

Initieel werden drie functionaliteiten voorzien die zijn opgenomen op de lijst met open standaarden met de status 'pas toe of leg uit', te weten: regelhulp (NTA 9040-1), aanvraag en rapportage (NTA 9040-2) en toezicht (NTA 9040-3). Uiteindelijk is alleen de functionaliteit 'regelhulp' (NTA 9040-1) echt verder ontwikkeld. Voor de overige functionaliteiten was bij de betrokken partijen onvoldoende animo. Zodoende is besloten om deze functionaliteiten niet verder te ontwikkelen en/of te implementeren. Er wordt dan ook geen gebruik gemaakt van de functionaliteiten 'aanvraag en rapportage' (NTA 9040-2) en 'toezicht' (NTA 9040-3).

¹ Concept Plan van aanpak Mijnoverheid voor Bedrijven, ministerie van Economische Zaken, 2016. Visienota Overheid.nl en Ondernemingsplein.nl, Regieraad dienstverlening, 2016.

Ad 2 Verwijdering van NTA 9040 van de lijst met open standaarden

Als gevolg van bovenstaande ontwikkelingen is een situatie ontstaan waarbij partijen binnen het organisatorisch werkingsgebied niet kunnen voldoen aan de 'pas toe of leg uit'-verplichting. Toekomstige gebruikers zouden vanwege deze verplichting in hun jaarverslag verantwoording af moeten leggen voor het niet volledig gebruiken van de standaard, doordat er geen implementaties van NTA 9040-2 en 9040-3 beschikbaar zijn.

Doordat het Ondernemingsdossier de status heeft gekregen van Generieke Digitale Infrastructuur-component krijgen overheden met slechts één toepassing van het Ondernemingsdossier te maken. Dit maakt dat de 'pas toe of leg uit'-verplichting geen toegevoegde waarde meer heeft. De focus is hierdoor meer te komen liggen op het gebruik van de voorziening Ondernemingsdossier en niet op de standaarden.

De functionaliteit 'regelhulp', NTA 9040-1, wordt blijvend ondersteund. Verwijdering van NTA 9040 van de lijst met open standaarden is zodoende geen belemmering voor huidige en eventuele toekomstige gebruikers.

Toelichting

1. Waar gaat het inhoudelijk over?

De Nederlandse Technische Afspraak 9040 (NTA 9040) hangt samen met het Ondernemingsdossier-concept. Het doel van het Ondernemingsdossier is het verminderen van regeldruk voor ondernemers en het verlagen van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven. Hierdoor hebben zij meer tijd om te ondernemen, kunnen ondernemers regels beter naleven en wordt het toezicht vereenvoudigd.

In het Ondernemingsdossier zijn de eigen bedrijfsgegevens en processen van de onderneming het uitgangspunt en worden eerder ingevoerde gegevens en reeds beschikbare informatie hergebruikt. De benodigde informatie wordt in het Ondernemingsdossier op één plek samengebracht. Deze informatie is online beschikbaar en vanaf elke plek te benaderen. De afspraken over de informatie-uitwisseling tussen de bedrijfsapplicaties van de overheid en de applicaties voor het Ondernemingsdossier zijn opgenomen in de NTA 9040 versie 1.0. De standaard is specifiek bedacht en ontwikkeld voor en door het Ondernemingsdossier.

Er zijn drie functionele toepassingsgebieden van de NTA 9040 binnen het Ondernemingsdossier-concept die van belang zijn voor de informatie-uitwisseling tussen de overheid en bedrijven:

1. *Het achterhalen van toepasselijke regelgeving of **regelhulp** (NTA 9040-1).*
De standaard maakt het mogelijk om ondersteuning op het gebied van regelgeving op het web aan te roepen en het resultaat gestructureerd te ontvangen. Wanneer er verschillende aanbieders van regelhulpen zijn is het noodzakelijk om hiervoor een standaard af te spreken zodat een Ondernemingsdossier verschillende regelhulpen uniform kan bevragen.
2. *Het indienen van gegevens of **aanvraag** (NTA 9040-2).*
De standaard maakt het mogelijk een aanvraagproduct van de overheid (vergunningaanvraag bijvoorbeeld) als webservice aan te roepen, intelligent (geautomatiseerd) in te vullen vanuit het Ondernemingsdossier en aan te bieden aan het bevoegd gezag. Dit maakt hergebruik van gegevens mogelijk. De standaard specificeert de eisen aan het aanvraagproduct.

3. *Het raadplegen van een Ondernemingsdossier of **toezicht** (NTA 9040-3).*
De standaard maakt het mogelijk voor een toezichthouder om te achterhalen of een bedrijf een Ondernemingsdossier heeft en dit dossier te raadplegen. De standaard uniformeert de wijze waarop dit wordt uitgevoerd.

2. Hoe is het proces verlopen?

Om tot dit forumadvies te komen hebben achtereenvolgens een intakegesprek, toetsing en openbare consultatie plaatsgevonden. Het expertadvies is opgesteld op basis van de intake en een aantal gesprekken met partijen die in 2012 betrokken zijn geweest bij de toetsing van de standaard. Dit advies is vervolgens gepubliceerd ten behoeve van een openbare consultatie. Tijdens de openbare consultatie zijn geen bezwaren tegen verwijdering ontvangen, waardoor het expertadvies ongewijzigd is.

3. Conclusie

Aan het Forum Standaardisatie wordt geadviseerd om NTA 9040 per direct van de lijst met open standaarden te verwijderen. De wijzigingen in de standaard en de plannen voor toekomstige ontwikkelingen van het Ondernemingsdossier maken dat de opname op de lijst met open standaarden en bijbehorende verplichting geen toegevoegde waarde meer heeft.

Om verwarring te voorkomen over het voortbestaan van het Ondernemingsdossier wordt geadviseerd om bij verwijdering van NTA 9040 te communiceren over de standaard en niet als zodanig over het Ondernemingsdossier.

Eventuele aanvullingen vanuit de consultatie

Geen.

Bijlage

- [Expertadvies NTA 9040](#)