



Forum Standaardisatie

Wilhelmina v Pruisenweg 104
2595 AN Den Haag
Postbus 84011
2508 AA Den Haag
www.forumstandaardisatie.nl

notitie

Opname EML_NL versie 1.0
op de lijst voor 'pas toe of leg uit'

COLLEGE STANDAARDISATIE

CS 15-11-06B

Concept

Aan:	College Standaardisatie		
Van:	Forum Standaardisatie		
Datum:	15 oktober	Versie	
Betreft:	Opname EML_NL op de lijst voor 'pas toe of leg uit'		

Waarom is een keuze belangrijk?

De EML_NL standaard versie 1.0 wordt gebruikt voor het uitwisselen van kandidaat- en uitslaggegevens bij verkiezingen, die vallen onder de Nederlandse Kieswet. Het gebruik van deze standaard maakt het snel delen van (voorlopige) uitslaggegevens met bijvoorbeeld nieuwsmedia mogelijk.

Hoe is het advies tot stand gekomen?

Op basis van het intakegesprek met de Kiesraad, de indiener van de standaard, is besloten om de EML_NL standaard in procedure te nemen voor opname op de lijst voor 'pas toe of leg uit'. Wel is geconstateerd dat de werkwijze van de beheerorganisatie nog niet beschreven was. Met de indiener is afgesproken dat hiervoor een beheerdocument werd opgesteld. Dit document is in juni afgerond meegenomen in de openbare consultatie van deze standaard. Na formele vaststelling door de beheerder in oktober 2013 zal deze in definitieve vorm beschikbaar worden gemaakt.

Op de openbare consultatie van het expertadvies zijn geen reacties ontvangen. Een mogelijke verklaring hiervoor is dat gemeenten op dit moment druk zijn met de voorbereidingen van de gemeenteraadsverkiezingen en gemeenten bovendien deze standaard al veelvuldig gebruiken. De gemeentelijke doelgroep was voldoende vertegenwoordigd in de expertgroep, waardoor de input van gemeentelijke partijen in het advies is geborgd.

Zijn er risico's verbonden aan de keuze?

Het is belangrijk om te benadrukken dat deze standaard niet wordt gebruikt voor de wettelijke vaststelling van de verkiezingsuitslag. De Kiesraad hanteert daarvoor een 'papieren' proces waarvan de beveiligingsmaatregelen wettelijk zijn geborgd. Om die reden zijn de beveiligingsmaatregelen in de EML_NL standaard beperkt.

Gevraagd besluit:

College Standaardisatie wordt gevraagd om in te stemmen met:

- 1) Het opnemen van EML_NL versie 1.0 op de lijst voor 'pas toe of leg uit';
- 2) Het functionele toepassingsgebied en organisatorische werkingsgebied als volgt vast te stellen:

"De definitie en uitwisseling van kandidaatgegevens en uitslaggegevens bij verkiezingen welke onder de Nederlandse Kieswet vallen"

En:

Overheden (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) en instellingen uit de (semi-) publieke sector.

Toelichting bij het toepassingsgebied

DE EML_NL standaard is bedoeld voor het uitwisselen van kandidaat-gegevens (voorlopige) uitslaggegevens van verkiezingen (bijvoorbeeld tussen gemeenten en nieuwsmedia). De standaard is nadrukkelijk niet bedoeld om de verkiezingsuitslag wettelijk vast te stellen. Hiervoor gebruikt de Kiesraad een 'papieren' proces met wettelijke waarborgen voor de beveiliging van dit proces.

- 3) De aanvullende adviezen
 - a) *De kiesraad wordt opgeroepen in de documentatie van deze standaard het voorbehoud naar gebruikers op te nemen, dat de standaard niet geschikt is om het huidige papieren proces voor het wettelijk vaststellen van de verkiezingsuitslag, te vervangen.*
 - b) *De kiesraad wordt opgeroepen om, na behandeling van het wetvoorstel voor een raadgevend referendum, te inventariseren of de EML_NL standaard ook ingezet kan worden bij een raadgevend referendum.*

Toelichting

Forum standaardisatie is van mening dat deze standaard een grotere waarde heeft voor interoperabiliteit als deze ook wordt toegepast voor waterschapsverkiezingen en referenda. Voor Waterschapverkiezingen geldt dat deze binnenkort waarschijnlijk onder de kieswet komen te vallen. Hiervoor ligt momenteel een wetsvoorstel voor in de tweede kamer¹.

Aanvullend behandelt de eerste kamer momenteel een wetvoorstel voor het raadgevend referendum². Dit wordt geregeld in een aparte wet en wordt geen onderdeel van de Kieswet, waardoor EML_NL niet zonder meer kan worden voorgeschreven bij raadgevende referenda.

Toelichting op de experttoetsing en consultatie

Waar gaat het inhoudelijk over?

De EML_NL standaard versie 1.0 definieert de gegevens en de uitwisseling van gegevens bij verkiezingen die vallen onder de Nederlandse Kieswet. Het gaat daarbij om de uitwisseling van kandidaatgegevens en uitslaggegevens. De standaard is aangemeld door de Kiesraad. De standaard EML_NL wordt op dit

¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33719-3.html>

² http://www.eerstekamer.nl/wetsvoorstel/30372_initiatiefvoorstel_heijnen

moment al gebruikt door het overgrote deel van de Nederlandse gemeenten voor verkiezingen die onder de kieswet vallen. Opname op de lijst met standaarden voor 'pas toe of leg uit' waarborgt dit gebruik. Bovendien stimuleert opname het gebruik bij verkiezingen en referenda die niet onder kieswet vallen, maar waarvoor de standaard wel gebruikt kan worden.

Datum

13 november 2013

Hoe is het proces verlopen?

Na aanmelding van de EML_NL standaard versie 1.0 is een intakegesprek gehouden met de indiener. Op basis van dit gesprek is besloten om een procedure te starten. Vanwege het ontbreken van beheerdocumentatie is met de indiener afgesproken dat hij een mondelinge toelichting zou geven tijdens de expertbijeenkomst. Dit is gedaan, en na de expertbijeenkomst is de beheerdocumentatie ook online gezet.

Het expertadvies is vervolgens publiek geconsulteerd waarop geen reacties ontvangen zijn.

Hoe scoort de standaard op de toetsingscriteria?

Toegevoegde waarde

De interoperabiliteitswinst en andere voordelen van adoptie van EML_NL wegen overheidsbreed en maatschappelijk op tegen de risico's en nadelen.

Open standaardisatieproces

Na invulling van de hierboven benoemde voorwaarden, zal in voldoende mate voldaan zijn aan het criterium Open Standaardisatieproces. De documentatie is dan vrij beschikbaar, de besluitprocedure voldoende toegankelijk, er is een bezwaarprocedure, de standaardisatieorganisatie is onafhankelijk en duurzaam en het versiebeheer is goed geregeld.

Draagvlak

De expertgroep is van mening dat er ruim voldoende draagvlak is voor de standaard, met name bij gemeenten. Er is voldoende marktondersteuning voor de standaard door meerdere leveranciers.

De expertgroep adviseert de stuurgroep van EML_NL om mogelijkheden voor additionele conformiteitstoetsing in te richten, naast de bestaande mogelijkheden van schemavalidatie.

Opname bevordert de adoptie

De EML_NL standaard wordt op dit moment al veelvuldig gebruikt voor verkiezingen die onder de kieswet vallen. Opname op de lijst voor 'pas toe of leg uit' waarborgt het gebruik van de standaard in toekomstige situaties. Bovendien stimuleert opname het gebruik bij verkiezingen en referenda die niet onder kieswet vallen, maar waarvoor de standaard wel gebruikt kan worden.

Wat is de conclusie van de expertgroep en de consultatie?

Aan het Forum en College Standaardisatie wordt geadviseerd de 1.0 versie van EML_NL op te nemen op de 'pas toe of leg uit'-lijst als voldaan is aan de door de expertgroep gestelde voorwaarden.

Bijlagen³

- Expertadvies EML_NL versie 1.0

³ <https://lijsten.forumstandaardisatie.nl/open-standaarden/emlnl>